



FLIS

BEHANDLING AF SMÅ DATASÆT I FLIS

Version 1.0

Versions historik

Versions-nummer	Dato	Int	Afsnit der er ændret
1.0	Januar 2023		Endelig version

Version 1.0	Dokumentnavn BEHANDLING AF SMÅ DATASÆT I FLIS	Projektnummer 60890	Dokumentdato Januar 2023
Fase -	Projektnavn FLIS	Dokumentejer Indsatsområde 3 Compliance, styring og kontrol	Sideangivelse Side 2/7

Indholdsfortegnelse

1	INDLEDNING	4
2	BEHANDLING AF SMÅ DATASÆT	4
2.1	Dataminimering.....	5
2.2	Adgangsstyring	5
2.3	Kommunens interne kontrolforanstaltninger.....	5
3	STATUS PÅ DM DATAPAKKER I FLIS	6
4	STATUS PÅ FLIS DAP	6

Version 1.0	Dokumentnavn BEHANDLING AF SMÅ DATASÆT I FLIS	Projektnummer 60890	Dokumentdato Januar 2023
Fase -	Projektnavn FLIS	Dokumentejer Indsatsområde 3 Compliance, styring og kontrol	Sideangivelse Side 3/7

1 INDLEDNING

Formålet med dette dokument er at beskrive, hvordan FLIS håndterer og behandler små datasæt. KOMBIT har valgt at udarbejde dette notat, fordi der er en generel efterspørgsel fra kommunerne af information om håndtering af aggregerede FLIS data. Med dette dokument sættes fokus på såkaldt små datasæt, og med dette menes aggregerede tværkommunale datasæt som ved filtrering kan vise et lille antal forekomster, for eksempel fem eller derunder.

FLIS datasæt - store som små - er komplekse bearbejdede dataprodukter, der dannes og udstilles til FLIS kommuner med henblik på at kunne lave ledelsesinformation og statistik. FLIS data udstilles kun til kommuner, der har det korrekte aftalegrundlag med både KOMBIT og med eventuelle dataleverandører. Der er dermed ikke tale om offentlige tilgængelige datasæt.

FLIS anvender den fælleskommunale adgangsstyring, hvorfor det er de enkelte FLIS kommuner, der afgør hvem, fx medarbejdere og leverandører, der skal have adgang til FLIS datasæt.

Dette princip gælder for alle FLIS datasæt og alle FLIS distributionsplatforme.

Der dannes i FLIS principielt to typer datasæt:

- A. Kommunespecifikke datasæt, der udelukkende distribueres til de kommuner som ejer data.
- B. Datasæt der indeholder data som gør det muligt for en kommune at sammenligne sig med andre kommuner. I FLIS benævnes sådanne datasæt "Benchmark". Disse data distribueres til alle kommuner som FLIS har aftale med.

Al databehandling skal blandt andet ske med respekt for – og en efterlevelse af – Persondataforordningens art. 5, som handler om dataminimeringsprincippet.

Udfordringen med at danne, udstille og bruge de små datasæt skal hele tiden efterleve den balance der er mellem, at skabe den forretningsmæssige optimale værdi og efterleve Persondataforordningens art. 5 om dataminimeringsprincippet. KOMBIT søger derfor hele tiden at være nøgtern og tænke "need-to-have", og ikke "nice-to-have". De persondata der udstilles i alle FLIS' datasæt, skal være tilstrækkelige til, at det forretningsmæssige formål med det konkrete datasæt kan løftes.

Ethvert datasæt i FLIS kan naturligvis påvirkes ved at brugeren anvender en bestemt filtrering i eget BI-værktøj. Sådanne filtreringer har KOMBIT ikke kontrol med.

2 BEHANDLING AF SMÅ DATASÆT

FLIS datasæt distribueres til kommunerne som datapakker og som adgange til FLIS DAP. Dette gælder for begge kategorier af datasæt, som beskrevet ovenfor.

Det er dog kun benchmark datasæt, der er omfattet af problemstillinger relateret til små datasæt da benchmark datasæt deles mellem kommunerne.

Formålet med kommunernes brug af FLIS benchmark data er, at kommunerne kan udarbejde benchmark analyser samt ledelsesinformation internt i kommunen, mod andre kommuner, geografiske regioner og landsgennemsnit, og det er i den forbindelse af små datasæt kan opstå.

Version 1.0	Dokumentnavn BEHANDLING AF SMÅ DATASÆT I FLIS	Projektnummer 60890	Dokumentdato Januar 2023
Fase -	Projektnavn FLIS	Dokumentejer Indsatsområde 3 Compliance, styring og kontrol	Sideangivelse Side 4/7

Da FLIS giver mulighed for at filtrere data på en række parametre, for at sikre maksimal forretningsværdi for kommunerne, kan der opstå situationer, hvor mængden af filtreringer tilsammen skaber grundlag for et lille datasæt.

Problemstillingen er velkendt i arbejdet med statistisk analyse, og naturligvis er målbilledet for FLIS i videst mulige omfang, og under hensyntagen til den forretningsmæssige værdi, at begrænse udstillingen af små benchmark datasæt.

Dette er ikke relevant i FLIS kommunespecifikke dataprodukter, fx DM datapakker, da disse kun udstilles til kommunerne selv.

2.1 Dataminimering

Ved opbygning og udstilling af FLIS benchmark datasæt foretages der en forretningsmæssig analyse, hvor de kommunale faggrupper sammen med FLIS kravstiller det givne datasæt.

FLIS tilstræber i videst muligt omfang at dataminimere de kravstillede benchmark datasæt. Dette gøres ved at sikre, at der kun inkluderes datapunkter, som har en tværgående værdi for kommunerne i deres ønske om at benchmarke sig mod hinanden.

Da FLIS arbejder med mange forskellige kommunale dataområder, med høj kompleksitet i såvel modelmæssig opbygning som forretningslogik, foretages dataminimeringen som en dataafgrænsning, der gennemføres for hvert enkelt datasæt, med udgangspunkt i en afvejning mellem forretningsværdi og begrænsning af udstilling af små datasæt.

Det understreges dog, at da FLIS er en dataplatform, der tilstræber højest mulig fleksibilitet og værdi for kommunerne så er begrænsningen af små datasæt i hvert enkelt tilfælde, et resultat af en kombination af en forretningsmæssig, teknisk og juridisk vurdering. Den forretningsmæssige vurdering er i høj grad baseret på det input, som FLIS modtager fra de kommunale faggrupper.

2.2 Adgangsstyring

Alle FLIS datasæt, er underlagt den fælleskommunale adgangsstyring. Det betyder, at kommunerne afgør hvem der tildeles adgang til benchmark datasæt, med udgangspunkt i arbejdet med statistik og ledelsesinformation. Det betyder også at FLIS ikke udstiller benchmark datasæt uden om adgangsstyringen.

2.3 Kommunens interne kontrolforanstaltninger

En ting er vejledninger, forretningsmæssige formål, aggregeringsniveau og adgangsstyring. En anden ting er kommunens egen etablering af passende tekniske og organisatoriske foranstaltninger. Fastsættelsen af "passende" sker via kommunens risikoanalyse.

Version 1.0	Dokumentnavn BEHANDLING AF SMÅ DATASÆT I FLIS	Projektnummer 60890	Dokumentdato Januar 2023
Fase -	Projekt navn FLIS	Dokumentejer Indsatsområde 3 Compliance, styring og kontrol	Sideangivelse Side 5/7

3 STATUS PÅ DM DATAPAKKER I FLIS

I FLIS dannes og distribueres benchmarkdata som såkaldte DM datapakker. Det betyder, at det kun er de medarbejdere og leverandører der af kommunen har fået tildelt relevante rettigheder, kan tilgå og hente aggregerede datapakker på FLIS' SFTP-service.

Benchmark datapakkerne anvendes på en række forskellige måder i kommunale IT-løsninger, og af leverandører, der handler på vegne af kommunerne. Nedenstående tabel viser en oversigt over hvilke benchmarkdata der findes i FLIS DM datapakker. Listen opdateres når nye datasæt udgives i forbindelse med FLIS releases.

Dataområde	Datasæt
Dagtilbud	Dagtilbud benchmark
KY	KY Benchmark
Personal Medarbejder	Personal Medarbejder Benchmark
Personale Fravær	Personale Fravær Benchmark
Skole	Skole Benchmark
Voksen Handicappede	Voksen Handicappede Benchmark
Ydelsesrefusion	Ydelsesrefusion Benchmark
Ydelsesrefusion	Ydelsesaktivitet Benchmark
Ældre	Ældre Benchmark
Økonomi	Økonomi/Borger Benchmark

Da FLIS datasæt ofte ændres på grund af den høje kompleksitet i de underliggende snitflader og på grund af justeringer af forretningsbehov, foretager FLIS løbende tilretninger, der sikrer videst mulig dataminimering af ovenstående datasæt.

I det omfang dette kan have konsekvenser for kommuner eller leverandører meldes disse tilretninger ud via eflis.dk.

FLIS DSA og Legacy indeholder ikke benchmark data, og er derfor ikke omfattet af listen ovenfor.

4 STATUS PÅ FLIS DAP

På FLIS DAP distribueres benchmark datasæt via en adgang til et antal online kuber. Det er, på samme måde som med datapakkerne, kun medarbejdere og leverandører der af kommunen har fået tildelt rettigheder, som kan tilgå FLIS DAP datakuberne.

Samtlige FLIS DAP benchmark datasæt, der kan tilgås af kommunale brugere i fx Excel og PowerBI er underlagt helt de samme principper for dataminimering som gælder for FLIS DM datapakker og der foretages samme analyse som beskrevet ovenfor. Samtidig foretages der løbende justeringer af dataminimering og dette meldes ud på eflis.dk i det omfang det er nødvendigt.

Version 1.0	Dokumentnavn BEHANDLING AF SMÅ DATASÆT I FLIS	Projektnummer 60890	Dokumentdato Januar 2023
Fase -	Projektnavn FLIS	Dokumentejer Indsatsområde 3 Compliance, styring og kontrol	Sideangivelse Side 6/7

Som supplement dertil har FLIS indført, en teknisk afgrænsning, som sikrer, at der som udgangspunkt ikke udstilles små datasæt, hvis disse er mindre end en på forhånd fastsat grænse. Hvis grænsen fx er 5 betyder dette, at værdier på 5 eller derunder ikke vises i FLIS DAP benchmark kuben for et givent udtræk som brugeren har defineret. På denne måde sker der en håndhævelse af dataminimeringsprincippet, uden at den forretningsmæssige værdi af de udstillede data taber pusten set i forhold til formålet.

Det skal dog understreges at det kan være teknisk muligt, afhængigt af hvilket rapporteringsværktøj der anvendes at filtrere data således, at det er muligt at vise mindre end afgrænsningen. Derfor opfordrer KOMBIT kommunerne til selv, via egne interne kontrolforanstaltninger, at sikre, at der afgrænses fra små datasæt i det omfang dette skønnes nødvendigt.

For de kommuner som anvender tekniske integration til FLIS DAP via Targit understreges det, at det kan være teknisk muligt at filtrere mindre datasæt end afgrænset. Derfor opfordres disse kommuner til at konfigurere Targit således, at der ikke vises mindre end afgrænsningen.

FLIS DAP opdateres løbende, da platformen er uafhængig af de ordinære releases og afgrænsningen kan derfor blive justeret, hvis FLIS vurderer at dette er nødvendigt, under hensyntagen til forretningsmæssig værdi.

I det omfang det skønnes nødvendigt meldes dette ud på eflis.dk og dette dokument opdateres løbende. Det samme gælder de forskellige FLIS DAP dokumentationspakker, for de enkelte dataområder.

Følgende FLIS DAP benchmark kubler er omfattet af den tekniske afgrænsning:

Dataområde	FLIS DAP benchmark kube	Teknisk afgrænsning
Borger/Økonomi	Økonomi/Borger Benchmark	Implementeres snarest
Voksen Handicappede	Voksen Handicappede Benchmark	Implementeres snarest
Ydelsesrefusion	Ydelsesrefusion Benchmark	Implementeres snarest
Økonomi	Økonomi/Borger Benchmark	Implementeres snarest
KY	KY Benchmark	5
Diverse	FLIS Statistik	Implementeres snarest

De kommunespecifikke datasæt på FLIS DAP er ikke omfattet af den tekniske afgrænsning.

Version 1.0	Dokumentnavn BEHANDLING AF SMÅ DATASÆT I FLIS	Projektnummer 60890	Dokumentdato Januar 2023
Fase -	Projekt navn FLIS	Dokumentejer Indsatsområde 3 Compliance, styring og kontrol	Sideangivelse Side 7/7