

FLIS

Vejledning til kommunerne i anvendelse af koblede data i FLIS

Version 1.0

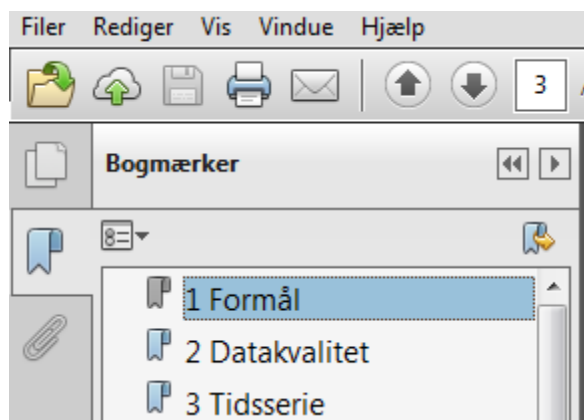
Indholdsfortegnelse

1 KOBLEDE DATA I FLIS3

Version	Forfatter	Dato	Ændringer
1.0	CHR	21. marts 2018	Endelig tilretning af dokument

Tip til læsning

Hvis visningen Bogmærker er åben, kan det være lettere at navigere i dokumentet



1 KOBLEDE DATA I FLIS

FLIS giver mulighed for at koble data fra forskellige sektorområder. I FLIS vil der fremover blive udarbejdet flere nøgletal, som kobler data fra forskellige sektorområder.

Der er dog nogle begrænsninger på, hvordan data må behandles, når det kobles på tværs af områder. Følgende vejledning beskriver, hvad man som bruger af FLIS har adgang til med de nye nøgletal, og hvilke begrænsninger der er i brugen af dem.

1.1 Hvorfor er der koblede nøgletal i FLIS?

Kommunerne får i FLIS adgang til aktuelle koblede nøgletal til ledelsesinformation, herunder benchmarking. Ved at lave datakoblinger i FLIS får kommunerne et nyt, mere helhedsorienteret blik på ressourcer, indsatser og effekter, som bl.a. kan give et bedre grundlag for prioritering og styring i den enkelte kommune samt til benchmarking på tværs af kommuner.

I forlængelse af ovenstående er det fx interessant at se på udsatte børn og unges skolegang, ift. hvordan de klarer sig sammenlignet med den samlede elevgruppe, mellem forskellige typer indsatser og foranstaltninger og sammenlignet med andre kommuner. Skoleområdet og området for udsatte børn og unge er de første områder, som kobles i FLIS.

1.2 Hvad kan jeg se på tværs af kommuner?

På tværs af kommuner kan der ses koblede nøgletal. Nøgletallene vises kun, hvis datagrundlaget bygger på minimum fem individer. Der er således lagt et diskretionshensyn ned over nøgletallene for at sikre, at individer ikke kan identificeres. Det skyldes, at de koblede nøgletal jf. persondataloven, kun må anvendes til statistisk brug og ikke til sagsbehandling.

Kommunen kan anvende nøgletallene til benchmarking, fx til at se hvordan udsatte børn og unge klarer sig i skolen sammenlignet med andre kommuner. Nøgletallene kan også anvendes til at identificere specifikke grupper af borgere i kommunerne, der fx ser ud til at have behov for en ændret indsats.

Konkret betyder det, at man ikke kan gå fra nøgletalsniveau til tæller, nævner og lavere niveauer og se individdata for de personer, der indgår i de koblede data. I stedet kan man se de populationer, som beregningen af nøgletallene tager udgangspunkt i.

Det vil yderligere sige, at der er to tællere og to nævnerer for hvert nøgletal. Fx kan man for nøgletallet om andel udsatte elever, som går i specialklasse 0.-9. klasse, se alle de elever, som går i 0.-9. klasse, alle de elever, som går i specialklasse i 0.-9. klasse og alle elever, som er udsatte, dvs. har en foranstaltning under Serviceloven.

Eksempel 1

Nøgletal: Segregeringsprocent 0.-9. klasse (udsatte)

Tæller 1: Borgere med en social foranstaltning under Serviceloven (anbringelse og / eller forebyggende)	Nævner 1: Borgere med en social foranstaltning under Serviceloven (anbringelse og / eller forebyggende)
Tæller 2: Elever som går i specialklasse i 0.-9. klasse	Nævner 2: Alle elever i 0.-9. klasse

Det er koblingen på individniveau mellem tæller 1 og tæller 2 samt nævner 1 og nævner 2, som giver det endelige nøgletal.

1.3 Hvad kan jeg se i min egen kommune?

1.3.1 Hvad kan jeg se som Dataadministrator?

For kommuner, som får FLIS-data ind i egne ledelsesinformationsløsninger, kan Dataadministratoren i dag bestille datapakker med nøgletal eller individdata fra hvert dataområde. Koblede nøgletal vil indgå i datapakken med nøgletal, mens individdata, som ligger til grund for nøgletallene vil kunne hentes i datapakkerne for de fagområder, der indgår i de koblede nøgletal.

Man kan ved at trække CPR-oplysninger for begge områder ud og sammenholde de to lister, finde frem til de individer, som de koblede data bygger på. Jf. persondataloven må disse oplysninger ikke anvendes til sagsbehandling. Listerne må derfor ikke udtrækkes til andre formål end statistiske, herunder datavalidering.

1.3.2 Hvordan kan jeg validere de data, som ligger bag de koblede nøgletal?

For at validere de koblede nøgletal skal man validere data fra de to fagområder, der indgår i det koblede nøgletal hver for sig. Hvis man fx ønsker at validere et koblet nøgletal mellem skoleområdet samt udsatte børn og ungeområdet, skal en person med adgang til data på skoleområdet validere de elever, som indgår i nøgletallet, mens en person med adgang til data på området for udsatte børn og unge validerer de udsatte børn og unge, som indgår i nøgletallet.

Der henvises dog til nedenstående afsnit 1.3.3 i denne vejledning, da en sammenstilling af individdata fra de to lister kræver særlig lovhjemmel eller samtykke.

1.3.3 Hvilke begrænsninger er der ift. at anvende personoplysninger i FLIS, herunder koblede nøgletal?

Det følger af Persondataloven (herefter PDL), at der skal være lovhjemmel eller samtykke fra borgeren, hvis personoplysninger skal anvendes med henblik på sagsbehandling eller andet formål.

Data i FLIS er som udgangspunkt personoplysninger og vil derfor kræve lovhjemmel eller samtykke. Det følger imidlertid af § 10 i PDL, at oplysninger gerne må behandles, hvis "dette alene sker med henblik på at udføre statistiske eller videnskabelige undersøgelser". Det betyder, at personoplysninger, der er indhentet til sagsbehandling, kan anvendes til at lave statistik. Der er altså vid adgang til at videreanvende personoplysningerne i statistisk øjemed.

Begrænsningen for denne vide adgang til at behandle oplysninger er, at oplysningerne, når de er indsamlet og omdannet til nøgletal, ikke efterfølgende må anvendes til andet end statistiske formål, og at de indsamlede oplysninger anonymiseres, når de er omdannet til statistik.

Det er altså ikke muligt at anvende rådata, som er indsamlet med det formål at føre statistik, til sagsbehandling, medmindre der er hjemmel eller samtykke til dette.

Ovenstående gælder for alle dataområder i FLIS, men er særligt aktuelt i forbindelse med koblede nøgletal. Dette skyldes primært, at der som udgangspunkt vil være en konkret hjemmel til at behandle de enkelte dataområder, men når forskellige dataområder kobles, vil lovhjemlen til at behandle disse oplysninger måske ikke længere være tilstede.